

关于四平市 2021年财政决算 和 2022年 1-8月预算执行情况的报告

--2022年9月29日在市九届人大常委会第四次会议上

四平市财政局局长郭建政

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向本次会议报告四平市 2021 年财政决算和 2022 年 1-8 月预算执行情况，请予审议。

一、2021 年财政决算情况

2021 年，全市财政部门认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，高效落实市委各项决策部署，主动接受市人大依法监督，紧扣收支两条主线，全力服务中心大局，积极应对风险挑战，为全市经济社会发展提供了有力保障。

（一）一般公共预算收支决算情况

2021 年市级一般公共预算地方级财政收入 127119 万元，比上年增长 1.6%。市级一般公共预算支出 576109 万元，比上年下降 19%。

汇总市级和区级预算执行情况,2021年市区¹一般公共预算地方级财政收入231708万元,完成调整预算的100.7%,比上年增长9.7%。2021年市区一般公共预算支出771914万元,完成调整预算的101.9%,比上年下降16.5%。

平衡情况:市区一般公共预算地方级财政收入231708万元,加上债务转贷收入90342万元、省补助收入446902万元、上年结转79638万元、调入资金99224万元和动用预算稳定调节基金42259万元,市区财政收入总量990073万元。市区一般公共预算支出771914万元,加上债务还本支出55741万元、上解省支出12366万元、补充预算稳定调节基金14499万元,市区财政支出总量854520万元。收支相抵,结转下年支出135553万元。

汇总市区和县(市)预算执行情况,2021年全市²一般公共预算地方级财政收入391071万元,完成调整预算的100.7%,比上年增长15.7%。2021年全市一般公共预算支出2177021万元,完成调整预算的102%,比上年下降15.4%。

(二) 政府性基金收支决算情况

2021年市区政府性基金收入178719万元,比上年下降37.7%。2021年市区政府性基金支出198524万元,比上年增长11.3%。

平衡情况:市区政府性基金收入178719万元,加上债务转

¹市区:计算口径含市直、铁东区、铁西区、四平经济开发区、红嘴经济技术开发区

²全市:计算口径含市区、梨树县、伊通满族自治县、双辽市。

贷收入 47900 万元、上年结余 112534 万元、省补助收入 1898 万元，调入资金 2831 万元，市区政府性基金收入总量 343882 万元。市区政府性基金支出 198524 万元，加上债务还本支出 16307 万元、调出资金 90437 万元、上解省支出 4837 万元，市区政府性基金支出总量 310105 万元。收支相抵，结转下年支出 33777 万元。

二、2021 年预算执行效果

（一）增收节支，全面支持发展这个第一要务

科学研判全年财政形势，制定《2021 年加强财政收支管理工作方案》，强化税源管控，着力挖潜增收，有效应对收支矛盾。积极向上争取专项资金，为缓解收支矛盾、支持地区发展贡献了重要力量。市区全年盘活存量资金 0.7 亿元，有效提升资金使用效率。持续落实减税降费政策，累计减免各项税费 4.78 亿元，为经济长远发展积蓄潜能。认真贯彻过紧日子要求，大力压减一般性支出，全力兜紧“三保”底线。筹措资金 5326 万元帮助我市 4 户企业入规入统，服务企业提档升级。投入资金 2205 万元支持“嗨购日”、农机展会、“庆祝建党 100 周年消费券”等活动开展，有效提振市场活力，帮助商业有序复苏。

（二）砥砺攻坚，保障上级方针政策全面贯彻

严格落实国家“四不摘”要求，制定《四平市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》，投入资金 3976 万元推动政策平稳过渡。以全国第四名的好成绩通过国家级海绵城市建设示

范项目竞争性评审，争取项目资金共计 10 亿元，助力提升城市品位。投入 8088 万元支持南北河生态修复绿化工程取得阶段性成果，独具特色的林廊步道收获群众广泛赞誉。拨付污水处理、市政园林运营等项目资金 1 亿余元，持续擦亮城市生态底色。明确化债思路和偿还路径，全年市区偿还政府性债务本息 11.48 亿元，化解隐性债务 11.81 亿元，国家核定市区法定债务率 107%，处于全省较低水平。

（三）情系于民，财政公共属性得到有效彰显

坚持用党政机关的“紧日子”，换取人民群众的“好日子”，节约资金全部用于民生领域，全年民生支出 60.37 亿元，占总支出的 78.21%。持续畅通疫情防控、冰雪灾害等公共卫生和安全类资金保障通道，全年累计拨付资金 2878 万元用于保障疫苗接种、雨雪灾害救助和防治体系建设等工作。投入 1887 万元保障老旧小区改造工程有序推进。筹集资金 2.5 亿元支持图书馆、博物馆等群众性文体项目建设。2021 年城乡居民最低生活保障标准分别上调 6%和 16%，居民基本医疗保险财政补助标准提升 5%，社会和医疗保障水平均达到更高标准。投入教育类资金 7.6 亿余元，支持各阶段教育取得长足进展。落实耕地地力保护、实际种粮农民一次性保护等补贴资金近 1.8 亿元，有效保护农民种粮积极性。

（四）稳中求进，体制机制改革贯穿发展全局

开展预算管理一体化建设，组织各县（市）区及市直部门

积极开展系统搭建和管理工作，在全省率先实现上线运行。持续完善市对区财政体制，制定并印发了《市对区（开发区）财政管理体制实施方案》，研究制定工作流程，确保新旧体制衔接顺畅，充分调动各区（开发区）当家理财积极性的同时，促进市区基本公共服务均等化。深化政府非税收入收缴电子化改革，不断优化非税收入电子化系统，完善项目审核流程，进一步扩大非税电子化改革范围，实现 12123 交管网平台与全省统一支付平台对接，缴费人足不出户即可办理交罚业务。

（五）多方统筹，推动资金资产管控日趋完善

建立常态化的财政资金直达机制，37 项中央转移支付、23 项省级转移支付纳入直达资金管理。制定出台《四平市专项债券项目管理工作方案》，从项目筛选储备、谋划申报、前期推进、资金管理和具体实施五方面入手，实现全流程管控。制定国企三年改革行动实施方案和任务清单，为加快推进我市国企改革奠定制度基础。制定国企负责人经营业绩考核薪酬分配管理办法和违规经营投资责任追究制度，对市属国企负责人形成有效激励与约束机制。推进行政事业单位资产管理信息系统应用，进一步规范国有资产处置程序，确保我市机构改革后国有资产调整划转工作平稳推进。全力推动评审工作，全年共完成竣工结算评审 244 项，送审值 14.99 亿元，审定值 13.04 亿元，审减率达 12.95%。

2021 年决算情况总体较好，但也存在一些突出问题：一是

我市财政收入规模较小，缺少支柱性企业，对非税收入及一次性收入依赖较重，财政增收工作异常艰难；二是财政“三保”等刚性支出不断增加，财力缺口进一步拉大，收支矛盾异常突出；三是地方政府债务化解任务十分艰巨。对此，我们将高度重视，采取有力措施积极加以解决。

三、2022年1-8月预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

1-8月，市区一般公共预算全口径财政收入286443万元，下降31.5%；市区一般公共预算地方级财政收入95524万元，完成预算数的49%，下降44.6%，剔除留抵退税因素，比上年同口径下降37.9%，再剔除疫情、其他一次性收入等不可比因素，比上年同口径增长3.7%；市区一般公共预算财政支出393304万元，完成预算数的49.1%，下降19.6%。

1-8月，全市一般公共预算全口径财政收入完成413554万元，下降29.3%；全市一般公共预算地方级财政收入完成179727万元，下降35.3%；全市一般公共预算财政支出完成1348956万元，下降6.3%。

（二）政府性基金预算执行情况

1-8月，市区政府性基金预算收入完成61671万元，完成预算数的37.6%，下降58.7%，其中：国有土地使用权出让收入55990万元，下降61.1%；市区政府性基金预算支出86847万元，完成预算数的55.9%，下降22.6%，其中：国有土地使用权出让

收入安排的支出 36543 万元，下降 54%。

四、今年后四个月重点工作

前 8 个月，受新冠疫情、减税降费退税等因素叠加影响，财政运行面临极大挑战，财政收入锐减，“三保”压力加大，收支矛盾极其突出，预算执行困难重重。后 4 个月，我们将认真贯彻落实市委市政府决策部署，严格执行市人大批准的预算，担当作为、攻坚克难、砥砺前行，加大收入组织力度，加强重点领域保障，尽全力保障财政平稳运行。

一是强化政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，提高政治站位，坚持以政率财、以财辅政，全力落实市委市政府重大决策部署，千方百计筹集资金支持我市重大项目建设，保障经济社会平稳发展。

二是深挖可用财力。充分发挥财政收入预警联席会议制度作用，强化依法征收，狠抓综合治税，确保应收尽收。加强统筹协调，全面摸清国有资产底数，盯紧执收执罚大户和资源资产出租出让单位，做好非税收入征缴入库工作。盯紧政策导向，紧密跟踪对接，研究、谋划、包装可行项目，积极争取各类资金。盘活存量资金，统筹用于“三保”、化债等领域。

三是严控各类支出。坚决落实过“紧日子”要求，坚持节俭办一切事业。持续硬化预算约束，严格执行人大批准的预算。大力优化支出结构，严控新增支出，坚决压减非急需、非刚性

支出。加强资金支付管理，逐步有序解决以前年度欠拨省专项等问题。

四是防范财政风险。一方面防范财政运行风险，加强库款保障水平动态监控，强化“保工资”情况监测预警，科学规范调度资金，坚决兜牢“三保”底线，有效保障市区重点支出。另一方面防范债务风险，加强债务风险监控，拓宽化债思路，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，后四个月，我们将在市委的正确领导和市人大的依法监督下，坚定信心、埋头苦干、担当作为、负重前行，努力完成全年预算收支和各项财政工作任务。